

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-135/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na 2023 r., z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza zarządzeniem Nr 291/2022 z dnia 15 listopada 2022 r. (**wpłynęło 30.11.2022 r.**), z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2023-2026, przyjętego zarządzeniem Nr 292/2022.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Kleszczele na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr VI/60/2019 Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 10 września 2019 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Kleszczele na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 25 403 619 zł, w tym: bieżące 9 273 928 zł, majątkowe 16 129 691 zł;
- wydatki ogółem 28 311 847 zł, w tym: bieżące 11 291 581 zł, majątkowe 17 020 266 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 2 908 228 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w kwocie 243 420 zł;
- nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 2 567 213 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 97 595 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3 070 508 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 162 280 zł i mają być pokryte w całości wolnymi środkami.

Biorąc pod uwagę konstrukcję budżetu przedstawioną w projekcie WPF dla przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań o charakterze dłużnym.

Przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2022 spadnie o 162 280 zł i wyniesie 243 420 zł, co stanowi 0,96 % planowanych dochodów ogółem (2,62 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 29 640 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. deficytem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)2 017 653 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków i skumulowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Kleszczele zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF w latach 2024 - 2025 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

We wszystkich latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy

o finansach publicznych) nie przekroczyć wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,50 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,12 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 15,08 %.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W § 13 w dacie wejścia w życie projektowanej uchwały wskazano błędny rok, tj. „2022” zamiast 2023.
2. W planie wydatków w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 – Izby rolnicze, w par. 2850 – Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych... ujęto kwotę 5 000 zł, która znajduje się poniżej 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło